

Transfert de gestion des forêts de mangroves aux communautés locales



PRESENTATION DE L'EXPÉRIENCE

L'OUTIL	Le transfert de gestion des ressources naturelles (TGRN) permet de responsabiliser les communautés de base à la gestion durable des ressources et à les former afin qu'elles puissent accomplir cette tâche de manière autonome.
STRUCTURE	Outil proposé par WWF , membre du réseau Mihari
ZONES/LIEUX	Paysage Manambolo Tsiribihina, Régions Menabe et Melaky, Madagascar
DATES ET DURÉE	Depuis 2007

CONTEXTE

Le paysage de Manambolo Tsiribihina possède les plus grandes étendues de mangroves de l'ouest de Madagascar. Ces mangroves fournissent des services écologiques essentiels pour les populations et jouent un rôle particulièrement important dans la régulation du climat. Pourtant le paysage est soumis à des pressions qui accélèrent sa dégradation. Les politiques qui ont tenté d'assurer la conservation de ce patrimoine biologique ont toujours eu des impacts limités.

La gouvernance des terres et des ressources naturelles à Madagascar est caractérisée historiquement par le contrôle étatique. Conscient de leurs difficultés à assurer une gestion durable des ressources, les gouvernements successifs ont adopté progressivement une politique de décentralisation : la loi GELOSE de 1996, permet le transfert des droits de gestion sur les ressources naturelles de l'Etat aux associations communautaires. A partir de cette possibilité, WWF a mis en place un programme de gestion et restauration communautaire des mangroves à Madagascar.

PROBLÈMES À RÉSOUDRE

- Insuffisance des ressources des administrations étatiques
- Pressions anthropiques
- Changement climatique

OBJECTIFS

Mettre en place une gouvernance environnementale efficace, assurée par les communautés locales vivant à proximité des ressources naturelles.

ACTEURS PRINCIPAUX

- **Services Techniques Déconcentrés & Collectivités Territoriales Décentralisées** : facilitent le processus de transfert de gestion, valident les plans d'aménagement et de gestion simplifiée, signent les contrats de transfert et veillent au respect des cahiers des charges.
- **Communautés locales** (bénéficiaires du transfert) : facilitent le processus et mettent en œuvre les PAGS tout en respectant les cahiers de charges.
- **ONGs** : facilitent le processus de transfert et la mise en œuvre des plans, formations/renforcements des capacités aux communautés.

STRATÉGIE/APPROCHE

L'action est basée sur la demande des communautés locales, qui sont conscientes et volontaires pour la gestion durable des ressources naturelles au sein de leur terroir.

Le WWF accompagne techniquement et financièrement les structures locales dans la mise en œuvre et la ritualisation des transferts de gestion. Après la mise en place des transferts, des renforcements des capacités sont dispensés afin que les communautés locales puissent assurer leurs rôles correctement. Les transferts sont évalués tous les 3 ans.

COMPOSANTES

- 1- Phase préparatoire
- 2- Structuration et formalisation de l'association
- 3- Etude socio-économique
- 4- Elaboration du plan d'aménagement et de gestion simplifié
Ritualisation

COÛT

~ 29 millions d'Ariary, soit ~ 7.250 € par transfert

SUPPORT

Le guide de transfert de gestion

DESCRIPTION DE L'EXPÉRIENCE

COMPOSANTES/ ETAPES	ACTIVITÉS	PROCÉDÉS TECHNIQUES/ ORGANISATIONNELS	RÉSULTATS / RÉALISATIONS	DIFFICULTÉS RENCONTRÉES	EFFETS IMPRÉVUS
PHASE PREPARATOIRE	• Planification	• Organisation de réunions de planification	• Plan d'activités relatif au transfert de gestion	• La disponibilité de l'équipe de l'administration forestière	
	• Consultations auprès des autorités locales	• Informations sur les activités à entreprendre	• Implication des autorités locales		
STRUCTURATION ET FORMALISATION DE L'ASSOCIATION	• Information et sensibilisation auprès des villages	Informations sur (i) le processus du transfert de Gestion, (ii) les responsabilités des parties prenantes du TGRN	• Communautés locales informées et sensibilisées	• La représentativité des communautés lors des séances de regroupement	• Absences lors des séances de sensibilisation
	• Structuration de l'association des communautés de base	• Mise en place de la structure : règlement intérieur, statut, Formation des membres de bureau	• Structure locale de gestion mise en place		
	• Identification des Ressources Naturelles à transférer	• Cartographie participative • Délimitation de l'appartenance du site	• Cartographie de l'aire à protéger	• La défaillance des limites administratives	• Conflits entre communes
	• Mission de la Commission du conseil communal	• Vérification sur terrain de l'appartenance (ressource) du site		• La défaillance des limites administratives	• Conflits entre communes
	• Processus administratif : • Formalisation de l'Association	• Préparation de l'acquisition du récépissé	• OCB formelle • Disponibilité du récépissé		
	• Demande de transfert	• Appui aux communautés dans la demande de transfert	• Dépôt de la demande de transfert de gestion		
	• Délibération communale	• Réunion des conseillers communaux	• Autorisation de transfert		
	• Délimitation définitive des ressources à transférer	• Levé point GPS • *Matérialisation de la limite	• Délimitation de l'aire à protéger		

ETUDE SOCIO-ECONOMIQUE	<ul style="list-style-type: none"> Analyse du contexte socio-économique 	<ul style="list-style-type: none"> Enquête sur l'utilisation des ressources naturelles par les communautés locales 	<ul style="list-style-type: none"> Disponibilités des informations socioéconomiques 	<ul style="list-style-type: none"> Biais de l'enquête dû au manque d'informations justes. 	
ELABORATION DU PLAN D'AMENAGEMENT ET DE GESTION SIMPLIFIE	<ul style="list-style-type: none"> Travaux d'inventaire 	<ul style="list-style-type: none"> Inventaire forestier 	<ul style="list-style-type: none"> Inventaire faune et flore 	<ul style="list-style-type: none"> Les faunes aquatiques sont mal inventoriés 	
	<ul style="list-style-type: none"> Travaux cartographiques 	<ul style="list-style-type: none"> Cartographie villageoise participative 	<ul style="list-style-type: none"> Carte de localisation Carte de délimitation de la forêt 	<ul style="list-style-type: none"> La multitude des informations données par les communautés 	
	<ul style="list-style-type: none"> Analyse des données d'inventaire 	<ul style="list-style-type: none"> Traitement et analyse des données 	<ul style="list-style-type: none"> Données analysées 		
	<ul style="list-style-type: none"> Elaboration du PAGES 	<ul style="list-style-type: none"> Elaboration du PAGES 	<ul style="list-style-type: none"> Proposition de PAGES 		
	<ul style="list-style-type: none"> Restitution et validation du plan d'aménagement au niveau local 	<ul style="list-style-type: none"> Réunion de restitution et de validation de la proposition de PAGES préétablie 	<ul style="list-style-type: none"> PAGES et zonage validés 		
	<ul style="list-style-type: none"> Elaboration des outils de gestion : cahier de charge et dina 	<ul style="list-style-type: none"> Proposition de cahier de charge Proposition des conventions collectives (DINA) 	<ul style="list-style-type: none"> Cahier de ces charges et Dina 		
	<ul style="list-style-type: none"> Validation des instruments de gestion au niveau local 	<ul style="list-style-type: none"> Réunion de restitution et de validation cahiers des charge et de DINA Formation sur l'utilisation des instruments de gestion 	<ul style="list-style-type: none"> Cahier des charges et conventions validées 		
	<ul style="list-style-type: none"> Mise en place des comités de surveillance 	<ul style="list-style-type: none"> Mise en place des comités de surveillance 	<ul style="list-style-type: none"> Existence du comité local de surveillance 		
	<ul style="list-style-type: none"> Elaboration de plan d'action 	<ul style="list-style-type: none"> Appuyer les communautés dans l'élaboration de leur plan d'action 	<ul style="list-style-type: none"> Plan d'activités de l'OCB 		
<ul style="list-style-type: none"> Elaboration du final du contrat de gestion 	<ul style="list-style-type: none"> Rédaction et validation 	<ul style="list-style-type: none"> Document final du contrat de gestion 			
RITUALISATION	<ul style="list-style-type: none"> Signature du contrat de transfert 	<ul style="list-style-type: none"> Cérémonie villageoise officielle du transfert 	<ul style="list-style-type: none"> Transfert de gestion réalisé 		

ANALYSE DE L'EXPÉRIENCE

CRITÈRE 1 : degré de participation de la population locale

INDICATEURS	ASPECTS POSITIFS	ASPECTS NÉGATIFS	ASPECTS NON MAITRISÉS
Appropriation et implication de la population locale dans le TGRN	<ul style="list-style-type: none"> Forte implication des communautés convaincues et conscientes de l'importance du transfert 	<ul style="list-style-type: none"> Réticence dans l'adoption de paiement de droit d'adhésion et de cotisation 	<ul style="list-style-type: none"> Assiduité dans le paiement des cotisations
Participation dans la Gestion Durable des Ressources Naturelles	<ul style="list-style-type: none"> Tendance au respect du PAGES, cahier des charges et conventions collectives Diminution des pressions 	<ul style="list-style-type: none"> La peur de représailles constitue le non application des lois et conventions collectives 	<ul style="list-style-type: none"> Insécurité, migration

CRITÈRE 2 : niveau de participation des femmes dans les activités

INDICATEURS	ASPECTS POSITIFS	ASPECTS NÉGATIFS	ASPECTS NON MAITRISÉS
Participation des femmes dans le processus de TGRN	<ul style="list-style-type: none"> Tendance évolutive, le nombre de femmes impliquées et participantes augmente surtout pour les villages à cercles d'alphabétisation 	<ul style="list-style-type: none"> Réticence de certaines femmes dans la prise de responsabilité /décision Passivité dans certaines activités participatives 	<ul style="list-style-type: none"> Coutume, tradition priorisant les hommes dans la prise des responsabilités ou de décisions
Participation dans la Gestion Durable des Ressources Naturelles	<ul style="list-style-type: none"> Participation dans les activités de reboisement et restauration. Adoption des alternatives génératrices des revenus 	<ul style="list-style-type: none"> Exploitation irrationnelle, surtout pour les ménages non impliqués 	

CRITÈRE 3 : conditions de répliquabilité

INDICATEURS	ASPECTS POSITIFS	ASPECTS NÉGATIFS	ASPECTS NON MAITRISÉS
Appropriation par les communautés locales	<ul style="list-style-type: none"> Population consciente qui s'implique dans le processus 		<ul style="list-style-type: none"> Fuites lors de mise en réserve de zones de pêche
Implication des autorités et des services techniques	<ul style="list-style-type: none"> Autorités locales disponibles, partageant la même vision que les communautés. 		<ul style="list-style-type: none"> Indisponibilité de certaines autorités locales
Simplicité et clarté du processus	<ul style="list-style-type: none"> Simplicité du processus, impliquant les communautés locales 		
Disponibilité des ressources financières	<ul style="list-style-type: none"> Disponibilités des organismes d'appuis 		

Cette fiche outil est issue d'expériences de terrain, et n'a pas fait l'objet d'évaluation technique et scientifique. Celle-ci est amenée à être enrichie et améliorée au cours du temps.

